

# NOTAS SOBRE PENSIONES

DIRECCIÓN DE ESTUDIOS



## EFFECTOS DEL COVID-19 SOBRE EL MERCADO LABORAL Y EL SISTEMA DOMINICANO DE PENSIONES.

### Resumen

Esta nota estudia los efectos que tuvo la pandemia del COVID-19 sobre el Sistema Dominicano de Pensiones (SDP), analizando la evolución de los cotizantes durante el periodo 2020-2022.

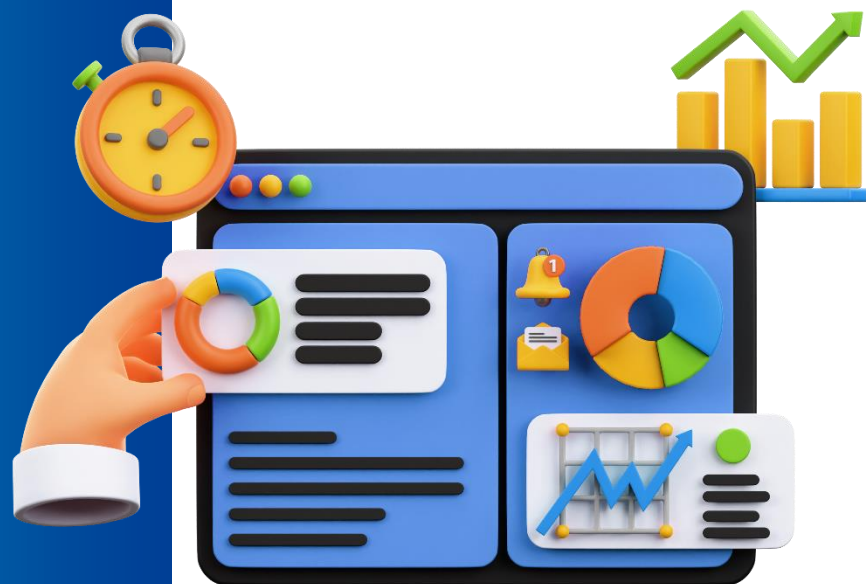
Los resultados sugieren que al mercado laboral dominicano le tomó 18 meses volver a su nivel de 2019, y 24 meses volver a su tendencia pre-pandemia. Durante este tiempo, se perdieron entre 212 mil y 255 mil cotizantes por mes, lo que se traduce entre 4 y 5.8 millones de cotizaciones durante este período.

En cuanto a los ingresos agregados de los asalariados del sector formal, se estima una pérdida entre RD\$ 96,114 millones y RD\$ 139,656 millones, lo que representaría entre RD\$7,689 millones y RD\$11,172 millones en términos de aportes al SDP.

### Sobre el Autor

**Autor:** Antonio María Giraldi

Es licenciado en matemáticas y economía, con maestría en economía aplicada de la universidad de Western Michigan. Actualmente funge como Director de Estudios de la Superintendencia de pensiones de la República Dominicana.



## Efectos del COVID-19 sobre el Mercado Laboral y el Sistema Dominicano de Pensiones

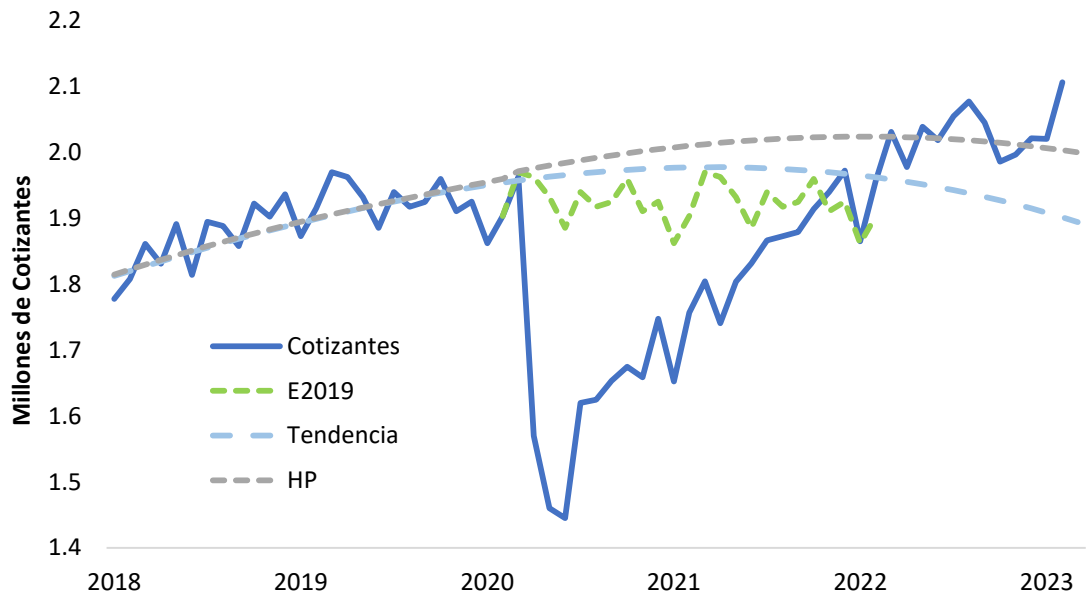
**Autor:** Antonio María Giraldi

**Julio 2023**

El virus del COVID-19 impactó en gran manera la economía mundial, afectando los ingresos de miles de hogares, empresas y entidades gubernamentales. Según los datos del Fondo Monetario Internacional<sup>1</sup>, la economía mundial se contrajo 2.8% durante el 2020 y, teniendo en cuenta que, a octubre 2019, se esperaba una expansión en torno a 3.4% para la economía mundial en ese año, el efecto de la pandemia sobre el crecimiento mundial rondaría los 6.2%. Para poner en contexto, esta cifra se estima en alrededor de US\$ 5.6 billones, lo que representaría casi 7% del PIB de los Estados Unidos en 2019, y más de 60 veces el PIB de República Dominicana en el mismo año.

Para el caso dominicano, la caída en la actividad económica durante el 2020 fue de 6.7%<sup>2</sup>, mientras que se esperaba un crecimiento de 5.2% para ese año, previo a la pandemia, lo que resulta en un efecto de casi 12 puntos porcentuales sobre el crecimiento de la economía dominicana. En términos monetarios esto representaría RD\$ 543 mil millones, monto que equivale a 11.9% del PIB de 2019.

Estas cifras ponen en contexto la magnitud de lo que representó la crisis económica generada a causa del virus COVID-19, y la importancia que tuvo para muchas familias, negocios y gobiernos. De esto parte la necesidad de estimar cómo impactó la caída en la actividad económica durante ese año al Sistema Dominicano de Pensiones (SDP), y que implicancias esto tendría para los afiliados y demás participantes del sistema. En ese sentido, el presente artículo evalúa este efecto mediante un análisis contrafactual, partiendo de varios supuestos sobre la evolución de ciertas variables en ausencia del COVID-19. Cabe destacar que el efecto obtenido en este análisis no debe considerarse una estimación de impacto formal, sino más bien una aproximación basada en los datos observados.

**Gráfica 1.** Estimación de contrafactual cotizantes

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la SIPEN.

## Cotizantes

El efecto principal de la pandemia sobre el sistema dominicano de pensiones (SDP) se puede resumir con la caída en la cantidad de cotizantes y, por consiguiente, en los aportes de estos al sistema, tras el cese de labores de muchas empresas e instituciones.

Para estimar el efecto sobre los cotizantes y los aportes al sistema, se modela la trayectoria de los cotizantes en ausencia de la pandemia, y luego se toma la diferencia como el resultado del efecto sobre cada variable. En ese sentido, la gráfica 1 muestra tres estimaciones para la potencial evolución de los cotizantes en ausencia del COVID-19; la primera (E2019) mide la evolución de los cotizantes asumiendo los mismos valores de la serie durante el 2019, mientras que las otras dos medidas se estiman a través de la tendencia de la serie durante 2010-2019 por métodos de tendencia cúbica (Tendencia) y por el filtro Hodrick-Prescott (HP).

La tabla 1 muestra los resultados obtenidos para este ejercicio. Los resultados sugieren lo siguiente: primero, al mercado laboral dominicano le tomó 18 meses volver a su nivel de 2019, y 24 meses volver a su tendencia pre-pandemia. Durante este tiempo, se perdieron entre 212 mil y 255 mil cotizantes por mes, lo que se traduce entre 4 y 5.8 millones de cotizaciones durante este período. Para estimar el efecto sobre los ingresos y los aportes, se asume el salario promedio de 2019 (RD\$23,800.0) durante el período de impacto (18-24 meses). Por lo tanto, el efecto de la pandemia sobre los ingresos agregados de los asalariados del sector formal se estima entre RD\$ 96,114 millones y RD\$ 139,656 millones. En términos de aportes al SDP, esto representaría entre RD\$7,689 millones y RD\$11,172 millones.

**Tabla 1.** Estimación efecto sobre variables SDP

	<b>Cotizantes Promedio</b>	<b>Total Cotizaciones</b>	<b>Total Ingresos (MM)</b>	<b>Total Aportes SP (MM)</b>
<b>E2019</b>	212,548	4,038,415	96,114.3	7,689.1
<b>Tendencia</b>	218,778	5,031,890	119,759.0	9,580.7
<b>HP</b>	255,127	5,867,929	139,656.7	11,172.5

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la SIPEN.

En cuanto a los grupos más afectados, los cotizantes en el límite inferior de la distribución de salario presentaron la mayor caída en términos absolutos, comparados con el valor máximo del primer trimestre de 2020. Así mismo, los cotizantes con ingresos mensuales hasta dos salarios mínimos cotizables tardaron más meses para retornar a su nivel prepandemia. Cabe destacar que, en términos de la variación relativa, los subgrupos de mayor ingreso presentaron la mayor caída y, a febrero 2023, no han regresado a su nivel prepandemia (tabla 2).

**Tabla 2.** Estimación efecto sobre variables SDP

<b>Sal. Min</b>	<b>Dif. Max</b>	<b>Dif. (%)</b>	<b>Meses</b>
<b>0-1</b>	253,375	30.7%	22
<b>1-2</b>	211,864	31.9%	20
<b>2-3</b>	37,232	20.3%	18
<b>3-4</b>	11,320	9.1%	13
<b>4-6</b>	15,442	15.1%	10
<b>6-8</b>	8,102	26.8%	-
<b>8-10</b>	3,263	23.3%	-
<b>10-15</b>	6,335	36.0%	-
<b>15 +</b>	5,591	42.0%	-

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la SIPEN.

En conclusión, la crisis provocada por la pandemia del COVID-19 impactó significativamente los aportes al SDP, donde se estima que una gran cantidad de cotizantes perdieron más de 18 meses de cotizaciones. Asimismo, la pérdida en términos de salarios se estima ser mayor a RD\$ 96 mil millones, lo que se traduce en más de RD\$ 7 mil millones en términos de aportes al SDP por parte de los cotizantes. Estas estimaciones son relevantes dado que las pérdidas estimadas, tanto en términos de meses cotizados como de aportes al sistema, se traducirían en un retraso en la edad de retiro de los afectados o, en su defecto, una menor tasa de reemplazo. En ese sentido, las políticas de aumento de salario mínimo efectuadas entre 2021 y 2023<sup>3</sup>, deben contribuir a mejorar esta pérdida debido a que estos aumentos de salario se traducen en mayores aportes por parte de los cotizantes al sistema, especialmente por parte de los grupos de menor salario, quienes fueron los más afectados por la pandemia. Finalmente, una acción que pudieran ponderar los cotizantes para hacer frente a estas pérdidas es la de realizar aportes voluntarios al sistema de modo que puedan ver aumentadas sus tasas de reemplazo al momento de su retiro.

## Referencias

1. FMI: World Economic Outlook (WEO), abril 2023.
2. BCRD: Informe de Política Monetaria, junio 2021.
3. Comité Nacional de Salario: Resolución 01/2021, Resolución 01/2023, Resolución 02/2023.